

Соња Фирст  
Јелена Милосављевић

# ИЗВРШЕЊЕ РЕШЕЊА ДОНЕТОГ У ПОСТУПКУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

2024. година



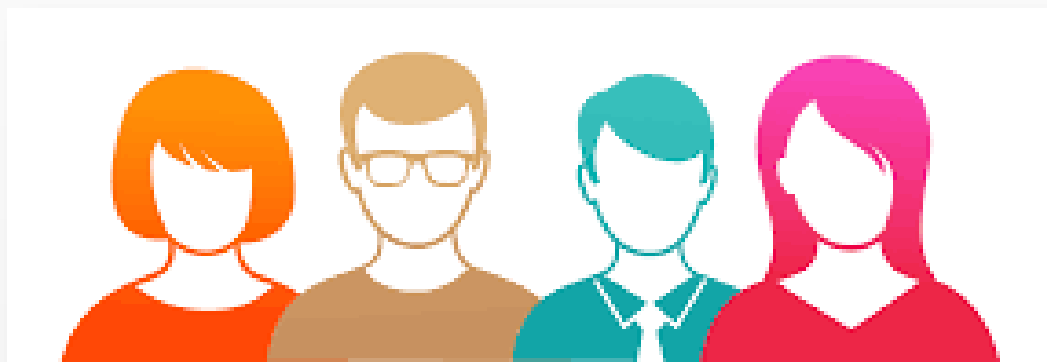
# Садржај

- Праћење и контрола извршења решења
- Извршност решења и поступак извршења
- Утицај жалбе и тужбе на одлагање извршења решења
- Извршење усменог решења
- Неизвршење решења и онемогућавање или отежавање спровођења управног извршења
- Начини спровођења управног извршења
- Полицијска помоћ у извршењу
- Прекид, обустављање и немогућност извршења
- Примери из добре и лоше праксе и противизвршење решења

# Праћење и контрола извршења решења

# Инспектор

Инспектор је **службено лице** које врши послове инспекцијског надзора из надлежности инспекције.





Инспектор је **самосталан у раду** у границама овлашћења утврђених законом и другим прописом, а за свој рад **одговоран је лично.**

# МЕРЕ

Налаже инспектор

## Записником

Уколико се не предузму мере наложене записником, инспектор доноси решење којим изриче мере за отклањање незаконитости и штетних последица и испуњавање прописаних обавеза

## РЕШЕЊЕМ

- За отклањање незаконитости без одлагања
- Забране или заплене без остављања рока
- Друге посебне мере (ограничавања делатности, уклањање објеката, ...)
- Према нерегистрованим субјектима

## Праћење извршења решења

Чланом 41. ЗИН уређује се поступак извршења инспекцијског решења.

Надзирани субјект је дужан да у року од **8 дана** од дана истека рока за предузимање мера наложених или предложених решењем инспектора, **обавести инспекцију** о извршењу наложених или предложених мера, осим када је решењем одређен краћи рок, у складу са законом.

Инспектор **прати извршење решења** које је донео и врши **канцеларијски** или **теренски контролни инспекцијски надзор** да би утврдио да ли су мере које су наложене или предложене решењем извршене.

Прописује нарочито и **појачано праћење** да ли је **нерегистровани субјекат** извршио обавезе предвиђене решењем.

Инспектор о стању извршења подноси **месечни извештај** руководиоцу инспекције, а на захтев руководиоца инспекције инспектор подноси посебне извештаје (нпр. недељне, дневне, ...).



## Праћење извршења записника

Када је у питању изрицање мера за отклањање незаконитости у складу са чланом 27. став 1. ЗИН, односно када се не доноси решење него се мере уносе у записник, инспектор не врши контролу извршења решења, него **контролу извршења мера** за отклањање незаконитости **изречених записником** о инспекцијском надзору.

# Извршност решења и поступак извршења

# Закон – извршење решења

Законска регулатива која дефинише управно извршење решења у поступку инспекцијског надзора:

- **Закон о општем управном поступку**  
(“Сл. гласник РС”, бр. 18/16, 95/18-аутентично тумачење и 2/23)
- **Закон о инспекцијском надзору**  
(“Сл. гласник РС”, бр. 36/15, 44/18-др. закон и 95/18)
- **Материјални закон** (посебни закон)

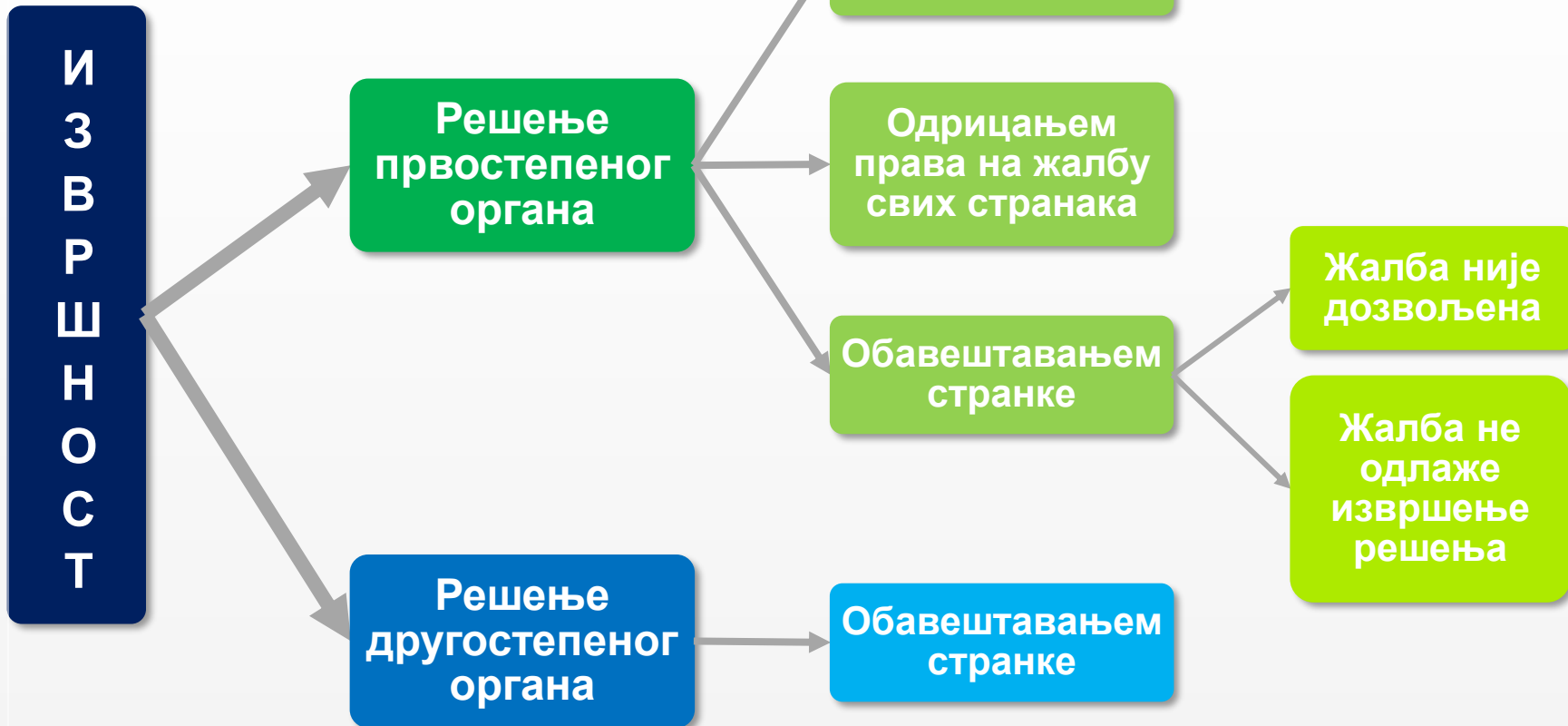
## Извршност решења

Решење које је донето у управном поступку извршава се кад **постане извршно**.

*Извршење решења је спровођење у живот – реализација његовог диспозитива.*

*Управни поступак се сматра успешно завршеним тек извршењем решења.*

*Одредбе ЗУП-а о извршењу су, према томе, одредбе о принудном извршењу.*



# Управно и судско извршење

Решење се извршава ради остваривања **НОВЧАНИХ** или **НЕНОВЧАНИХ** обавеза.



<https://informer.rs/vesti/drustvo/803582/novac-za-gradane-srbije>

17.10.2024.

Извршење решења донетог у поступку инспекцијског надзора



<https://banjalucanke.com/2017/04/13/>

14



**ЗУП уређује искључиво управно извршење.**

# Извршеник и тражилац извршења

Спровођење извршења:

- Према лицу које је обавезано да **испуни** неку **обавезу** (извршеник)
- **У интересу странке**, на предлог странке (тражилац извршења)
- По службеној дужности, ако то налаже **јавни интерес**



# СТРАНКЕ У ПОСТУПКУ

УПРАВНО ИЗВРШЕЊЕ

## Извршеник

Лице које било дужно да  
изврши обавезу

## Тражилац извршења

Лице у чијем интересу се  
спроводи извршење

## Надлежност за спровођење извршења

Извршење спроводи **орган** који је донео **првостепено решење**.

*Он ће бити надлежан не само кад се извршава првостепено решење, већ и кад се извршава **другостепено решење** у том предмету, тј. кад је другостепеним решењем измењено првостепено или кад је њиме првостепено решење поништено и решена сама управна ствар.*

Ако је прописано (законом или подзаконским актом) да првостепени орган не спроводи извршење, а ниједан други орган није на то овлашћен, извршење спроводи првостепени орган на чијем подручју се налази **пребивалиште, боравиште или седиште извршеника**, а у чијем су делокругу послови опште управе.

**Министарство унутрашњих послова или други орган** који је овлашћен да пружи помоћ у извршењу, **дужни су** да инспекцији, **на њихов захтев**, **пруже помоћ у спровођењу извршења.**

## Начин и време извршења

Ако извршење може да се спроведе **на више начина**, при избору начина извршења орган се придржава **начела сразмерности**.

*Надлежни орган треба да одабере онај начин извршења којим ће бити извршено решење, али уз најмање могуће ограничавање права и правних интереса извршеника (чл. 197-201. ЗУП-а).*

*Једно од начела Европског управног простора – **начело сразмерности**.*

Извршење се спроводи **радним даном од 7 до 20 сати.**

**Ако постоји опасност од одлагања** и ако је орган који спроводи извршење **издао писани налог**, извршење може да се спроводи **и у дан када се не ради**, као и **после 20 сати.**

*Извршење се може спровести, у периоду између 20 и 7 часова, као и у нерадне дане, само ако постоји опасност од одлагања и ако је орган који спроводи извршење издао писани налог у том погледу.*

## Потврда о извршности

Инспекција, на предлог тражиоца извршења или по службеној дужности, ставља на решење које се извршава **ПОТВРДУ** да је постало **ИЗВРШНО** (потврда о извршности) и решење одмах прослеђује органу који је надлежан за спровођење извршења.

*У случају да инспекција која је донела првостепено решење није надлежна за спровођење његовог извршења, решење одмах прослеђује органу који је надлежан за спровођење извршења.*

## Решење о извршењу

Орган који је надлежан за спровођење извршења издаје **решење о извршењу** по службеној дужности или на предлог тражиоца извршења, у року од **8 дана** од подношења предлога.

*Извршењу решења не може се приступити пре издавања решења о извршењу.*

*Ако је странка затражила извршење, решење се издаје у року 8 дана од подношења предлога.*

# Садржај решења о извршењу

- 1 • Када је **решење постало извршно**
- 2 • **Време и место** извршења
- 3 • **Начин** извршења
- 4 • Налог тражиоцу извршења да унапред **положи одређену суму новца** за покривање трошкова извршења



## Решењем о извршењу може да се:

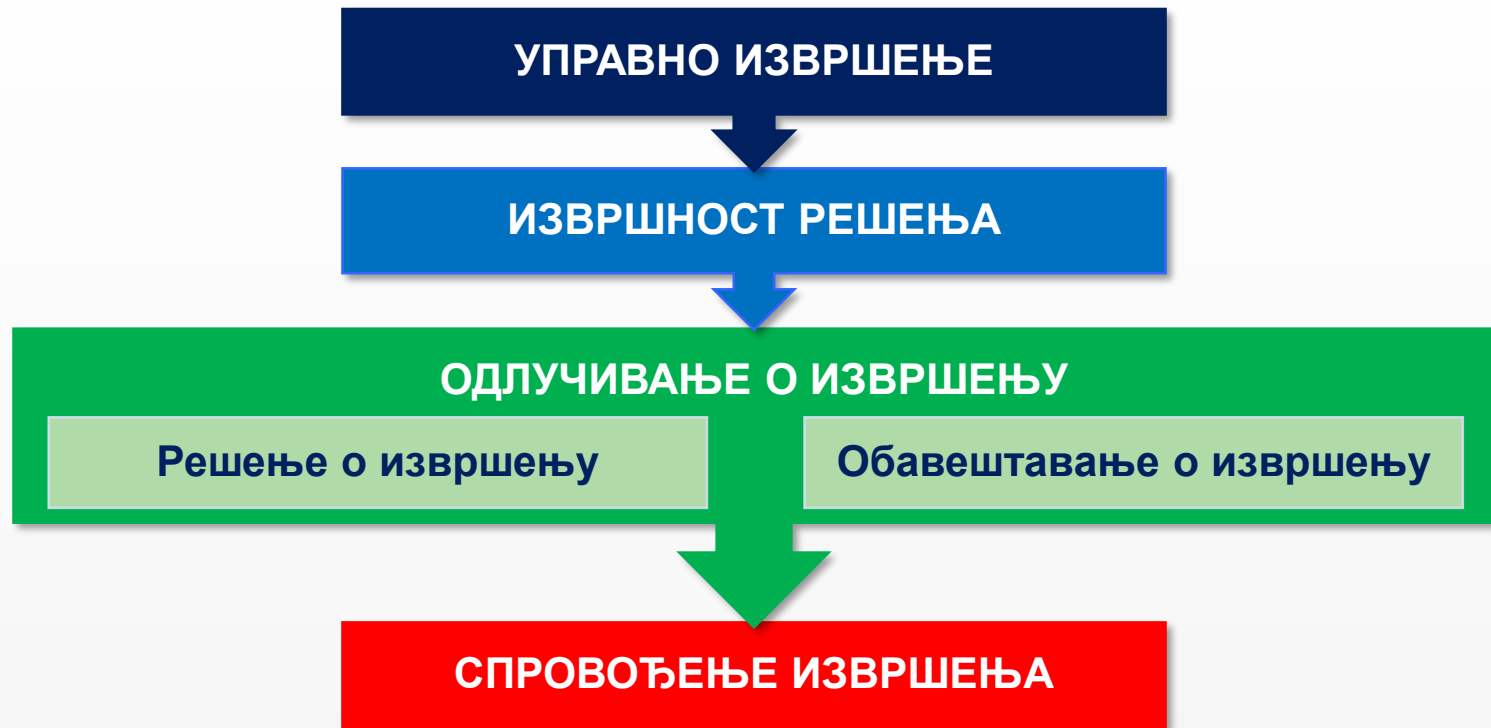
- Одреди додатни рок за извршење обавезе
- Обавеза изврши одмах

*Надлежни орган је овлашћен да решењем о извршењу продужи или прекине **парициони рок**, тј. рок за добровољно извршење решења.*

*Странка увек може решење да изврши **добровољно**.*

## О решењу о извршењу **обавештава** се:

- Извршеник
- Тражилац извршења



Трошкове извршења сноси **извршеник**, о чему се по завршетку извршења доноси **допунско решење**.

# Акта управног извршења

А  
К  
Т  
А

Потврда о извршности

Решење о извршењу

Обавештење о извршењу решења

Допунско решење о извршењу

**Закључак којим се налаже уплата предумја за трошкове извршења**

Обрачун трошкова извршења

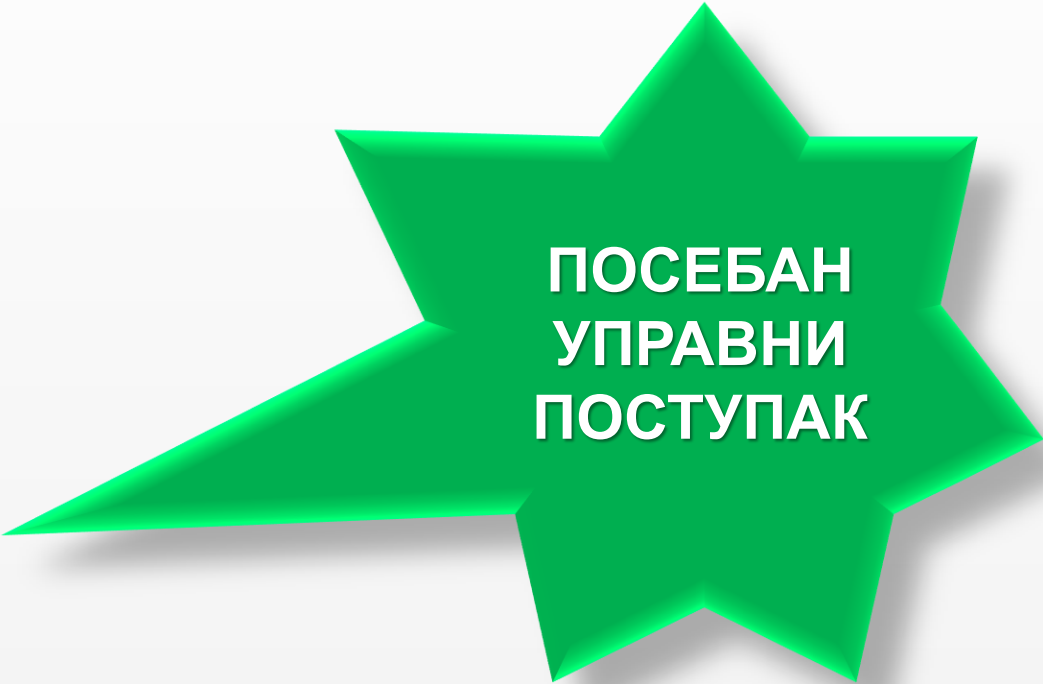
Решење о обустави извршења

Решење о противизвршењу

Привремено решење о обезбеђењу извршења

**Привремени закључак о обезбеђењу извршења**

# Инспекцијски надзор



**ПОСЕБАН  
УПРАВНИ  
ПОСТУПАК**

## Законом о инспекцијском надзору (ЗИН)

Чланом 41. уређује се поступак извршења инспекцијског решења.

Уређује се нарочито поступак у делу **печаћења**.

Прописује **нарочито** и **појачано праћење** да ли је **нерегистровани субјекат** извршио обавезе предвиђене решењем.

# Печаћење

Инспектор који врши печачење мора бити опремљен **прибором за печачење**, и то:

- Службеним металним печатом
- Црвеним печатним воском (или пломбом са жигом)
- Траком за печачење



<https://www.fotonikic.com/index.php/>



<https://officepro.rs/proizvodi/>



<https://bonetel.co.rs/katalog/>

Печаћење се врши **истицањем** или **прибијањем** решења о дозволи извршења, односно решења којим је одређена мера забране обављање делатности или вршења активности против кога жалба не одлаже извршење, на видном месту, **затварањем предмета печатења** и **утискивањем отиска печата** на црвеном течном печатном воску, тако да се захвати трака за печатење и на тај начин онемогући улажење односно употреба предмета печатења.

Печаћење мора бити извршено тако да се предмети печатења не могу отворити без повреде печата.

## Кривично дело

### Скидање и повреда службеног печата и знака

Члан 327. Кривични законик („Сл. гласник РС“, бр. 85/05, 88/05-исправка, 107/05-исправка, 72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14, 94/16, 35/19).



<http://www.una-sana.com/tag/inspekcija/>





Република Србија

\_\_\_\_\_ (орган)

\_\_\_\_\_ (организациона јединица)

Број: \_\_\_\_\_

Датум: \_\_\_\_\_ године

\_\_\_\_\_ (место)

### РЕШЕЊЕ О ИЗВРШЕЊУ (ПЕЧАЋЕЊЕ ОБЈЕКТА)

На основу члана 192. став 1. и члана 196. став 1. Закона о општем управном поступку ("СГ РС", бр. 18/16, 95/2018-аутентично тумачење и 2/23 - даље: ЗУП) у вези са чланом 41. став 7. Закона о инспекцијском надзору ("СГ РС", бр. 36/15, 44/18-др. закон и 95/18 - даље: ЗоИН), у поступку управног извршења решења број: \_\_\_\_\_ од \_\_\_\_\_2024. године, поступајући по службеној дужности, \_\_\_\_\_ (овлашћено лице органа који је надлежан за спровођење извршења / овлашћено лице органа у оквиру чијих надлежности су послови инспекције, која је донела првостепено решење / \_\_\_\_\_ инспектор) \_\_\_\_\_ (име и презиме), доноси

### РЕШЕЊЕ О ИЗВРШЕЊУ

1. Утврђује се да је решење број: \_\_\_\_\_ од \_\_\_\_\_2024. године постало извршно дана \_\_\_\_\_2024. године и да извршеник \_\_\_\_\_ (идентификациони подаци) није у року одређеном тим решењем испунио обавезу која му је тим решењем наложена.

2. Утврђује се да су испуњени услови да се решење из става 1. диспозитива овог решења изврши непосредном принудом, без одлагања, па се одређује извршење тог решења печатењем објекта извршеника на адреси \_\_\_\_\_, што ће се извршити дана \_\_\_\_\_2024. године / у периоду од \_\_\_\_\_2024. године до \_\_\_\_\_2024. године.

3. Жалба изјављена против овог решења не одлаже извршење решења.

### Образложење

Решење \_\_\_\_\_ инспектора број: \_\_\_\_\_ од \_\_\_\_\_2024. године постало је извршно дана \_\_\_\_\_2024. године, \_\_\_\_\_ (навести начин на који је решење постало извршно - нпр. истеком рока за жалбу, ако жалба није изјављена или обавештавањем странке - извршеника (надзираног субјекта), ако жалба не одлаже извршење), у складу са чланом 190. став 2. тачка \_\_\_\_ ЗУП.

Надзирани субјекат, овде извршеник, није добровољно у року одређеним овим решењем испунио обавезу која му је наложена овим решењем, тако што није \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (опис обавезе која је наложена решењем), што је \_\_\_\_\_ инспектор утврдио у контролном инспекцијском надзору, у складу са чланом 41. став 2. у вези са чланом 6. став 7. ЗоИН. О овом контролном инспекцијском надзору је сачињен Записник број: \_\_\_\_\_ од \_\_\_\_\_2024. године.

Имајући у виду утврђено чињенично стање, овим решењем дозвољава се извршење предметног решења.

Утврђено је да се извршење решења не може, односно не може у потребном року спровести извршењем преко других лица или посредном принудом (путем новчаних казни), односно да сврха извршења обавезе не може, односно не може у потребном року да се постигне извршењем преко другог лица или изрицањем новчане казне

у складу са чл. 197. и 198. ЗУП, с обзиром да \_\_\_\_\_ (опис утврђених чињеница).

Следствено, а у складу са чланом 41. став 7. ЗоИН и чланом 200. ЗУП, утврђено је да су испуњени услови да се решење изврши непосредном принудом, односно да се сврха извршења обавезе постиже извршењем које се спроводи непосредном принудом, због чега је одређено извршење овог решења печатењем објекта извршеника на адреси \_\_\_\_\_ дана \_\_\_\_\_2024. године / у периоду од \_\_\_\_\_2024. године до \_\_\_\_\_2024. године.

Тачка 3. диспозитива овог решења се заснива на члану 202. став 1. ЗУП.

На основу свега наведеног, одлучено је као у диспозитиву овог решења о извршењу.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против овог решења о извршењу може се поднети жалба министру \_\_\_\_\_ у року од осам дана од обавештавања о решењу о извршењу. Жалба против решења о извршењу може се изјавити само на време, место и начин извршења. Жалба се предаје другог степеном органу. Жалба се таксира републичком административном таксом у износу од \_\_\_\_\_ динара, сагласно Тарифном броју \_\_\_\_\_ Закона о републичким административним таксама ("СГ РС", бр. \_\_\_\_\_) и уплаћује се на рачун буџета Републике Србије бр. \_\_\_\_\_. Жалба изјављена против овог решења о извршењу не одлаже извршење.

Прилози:

ИНСПЕКТОР\*:

Достављено:

- надзираном субјекту,
- у списе предмета,
- \_\_\_\_\_ (други надлежни орган, у складу са законом),
- архиви

НАПОМЕНА: \* - Овлашћено лице органа који је надлежан за спровођење извршења / овлашћено лице органа у оквиру чијих надлежности су послови инспекције, која је донела првостепено решење / \_\_\_\_\_ инспектор

Према члану 152. став 1. ЗУП, орган је дужан да лице коме је одбијен захтев за признавање својства странке обавести о решењу које је донело.

Ако инспекција утврди да је **надзирани субјекат испунио обавезу** из решења у целини, односно након истека времена за које је мера забране обављања делатности или вршења активности изречена, **отпечатиће предмет печатења.**

Пример:

*Закон о санитарном надзору, прописује да се ознака или службени печат може уклонити са објекта тек кад санитарни инспектор записником констатује да су претходно отклоњени недостаци због којих је наређена мера забране коришћења објекта.*

# Утицај жалбе и тужбе на одлагање извршења решења

# Жалба

**Жалба** и сам **жалбени рок**, по правилу, **задржавају** извршење решења.

*У току рока за жалбу решење се не може извршити и ако жалба није изјављена, а када је жалба изјављена, решење се не може извршити све док се о жалби не одлучи и другостепено решење не уручи странци.*

На решење о извршењу може се поднети **жалба** у року од **8 дана** од **обавештавања** о решењу о извршењу.

Од овог правила, ЗУП предвиђа три изузетка када жалба не задржава извршење:

- Ако је то **законом предвиђено**
- Ако се доноси **усмено решење**
- Ако би одлагање извршења странци нанело **ненадокнадиву штету** или теже **угрозило јавни интерес**

Против решења о извршењу у поступку управног извршења **дозвољена је жалба.**

Жалба **не одлаже** извршење решења.

Жалба је дозвољена и ако решење о извршењу није донето у року од 8 дана од подношења предлога за његово доношење.

*Жалба нема суспензивно дејство, односно истом се **не може** побијати решење које се извршава.*

**ЖАЛБА  
се изјављује**

```
graph TD; A[ЖАЛБА се изјављује] --> B[На време]; A --> C[На место]; A --> D[На начин извршења];
```

**На време**

**На место**

**На начин  
извршења**

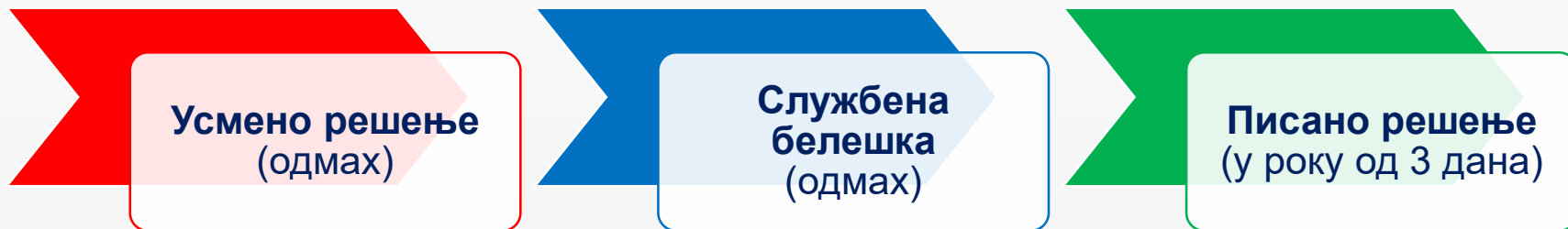
Жалба се предаје **другостепеном органу.**

# Извршење усменог решења



# Извршење усменог решења

Усмено решење може да се изврши **одмах**, без доношења решења о извршењу (чл. 201. ЗУП и чл. 38 ЗИН).



Усмено решење доноси се кад се предузимају **хитне мере у јавном интересу**.

Да би се **обезбедио**:

- *Јавни ред и мир*
- *Јавна безбедност*

Да би се **отклонила** непосредна опасност по:

- *Живот или здравље људи*
- *Имовину веће вредности*
- *Животну средину или биљни или животињски свет*



Република Србија

\_\_\_\_\_ (орган)  
\_\_\_\_\_ (организациона јединица)

Број: \_\_\_\_\_  
Датум: \_\_\_\_\_ године  
\_\_\_\_\_ (место)

## ПИСАНИ ОТПРАВАК УСМЕНОГ РЕШЕЊА

На основу члана \_\_ став \_\_ Закона о \_\_\_\_\_ ("СГ РС", бр. \_\_- даље: Закон), члана 37. став 3. и 4. у вези са ставом 1. Закона о инспекцијском надзору ("СГ РС", бр. 36/15, 44/18-др. закон и 95/18- даље: ЗоИН) и члана 143. у вези са чланом 136. став 1. и чланом 140. Закона о општем управном поступку ("СГ РС", бр. 18/16, 95/2018-аутентично тумачење и 2/23- даље: ЗУП), \_\_\_\_\_ (име и презиме), \_\_\_\_\_ инспектор, службена легитимација број: \_\_\_\_\_ у поступку редовног/ванредног теренског инспекцијског надзора над применом \_\_\_\_\_, према надзираном субјекту \_\_\_\_\_ (даље: надзирани субјекат), дана \_\_\_\_\_.2024. донео је усмено решење, па у року од \_\_ дана од доношења усменог решења доноси писано решење, и то

### РЕШЕЊЕ

1. Налаже се надзираном субјекту да \_\_\_\_\_.  
Рок: Одмах.

2. Забрањује се надзираном субјекту да \_\_\_\_\_.  
Рок трајања: \_\_\_\_\_.

3. Жалба изјављена на ово решење не одлаже његово извршење.

4. Ово решење извршио је даном његовог доношења у усменом облику - дана \_\_\_\_\_.2024. године.

### Образложење

У поступку редовног/ванредног теренског инспекцијског надзора над применом \_\_\_\_\_, у објекту \_\_\_\_\_, адреса \_\_\_\_\_, у коме се обавља \_\_\_\_\_ (делатност/активност), који припада/којим управља надзирани субјекат \_\_\_\_\_ са седиштем у \_\_\_\_\_, матични број: \_\_\_\_\_, ПИБ: \_\_\_\_\_, одговорно лице: \_\_\_\_\_ из \_\_\_\_\_ (функција одговорног лица), \_\_\_\_\_ инспектор је утврдио следеће чињенице

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

О спроведеним радњама у поступку инспекцијског надзора и утврђеном чињеничном стању сачињен је Записник бр. \_\_\_\_\_ од \_\_\_\_\_. 2024. године.

Ове чињенице утврђене су увиђајем \_\_\_\_\_ инспектора, односно његовим непосредним опажањем на лицу места, у складу са чланом 21. став 1. тачка 5) Закона и чланом 133. ЗУП. Ради документовања ових чињеница, сачињени су фото и видео записи, који су приложени записнику, у складу са чланом 21. став 1. тачка 7) Закона и чланом 133. став 4. ЗУП.

Закон у члану \_\_. став \_\_. прописује \_\_\_\_\_ . Даље, у члану \_\_. овог закона прописано је да

Правилником о \_\_\_\_\_ ("СГ РС", бр. \_\_- даље: Правилник) у члану \_\_. прописано је \_\_\_\_\_.

Полазећи од утврђеног чињеничног стања, \_\_\_\_\_ инспектор је утврдио да надзирани субјекат у објекту у коме је извршен инспекцијски надзор није испунио обавезе које се односе на \_\_\_\_\_ прописане чланом \_\_. став \_\_. Закона, са ближим уређењем у члану \_\_. Правилника, односно да је посреди непридржавање

прописаних обавеза које се односе на \_\_\_\_\_ чиме постоје разлики хитности због непосредног угрожавања \_\_\_\_\_ (нпр. живота и здравља људи, имовине).

Тиме је \_\_\_\_\_ инспектор, узимајући у обзир утврђене чињенице и све околности случаја које указују на висок степен ризика од настанка озбиљне штете по \_\_\_\_\_ утврдио да постоји неопходност неодложног предузимања хитних мера, ради отклањања, као и спречавања непосредне опасности по \_\_\_\_\_ (нпр. живота и здравља људи, имовину), у заштити јавног интереса.

ЗУП у члану 140. прописује да се решење доноси у писаном облику (електронски или папирни документ), а изузетно у усменом облику, а у члану 143. став 1. да се усмено решење доноси кад се предузимају хитне мере у јавном интересу, да би се, између осталог, отклонила непосредна опасност по живот или здравље људи или имовину.

ЗоИН у члану 37. став 3. прописује да, изузетно, инспектор може мере наложити изрицањем усменог решења, када оцени да се на тај начин отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет, а у ставу 4. да је, у случају налагања мера и радњи усменим решењем, инспектор дужан да без одлагања сачини службену белешку о наложеној мери, као и да у року од три дана од дана изрицања усменог решења, донесе писано решење.

Следствено изложеном, \_\_\_\_\_ инспектор, на основу цитираних законских одредаба и прописаних овлашћења, донео је усмено решење, којим је наложио надзираном субјекту да \_\_\_\_\_ и забрањено надзираном субјекту да \_\_\_\_\_ како је то ближе описано у тачки 1. и 2. диспозитива овог решења. О изрицању усменог решења без одлагања је сачињена службена белешка.

Одлука у поступку донета је непосредним одлучивањем, у складу са чланом 104. став 1. тачка 3) и став 2. ЗУП.

Дејство ових мера почело је одмах, даном доношења усменог решења - дана \_\_\_\_\_.2024. године, односно постало је извршио даном доношења у усменом облику, са обавезом извршења без одлагања, у складу са чланом 201. ЗУП, којим је прописано да усмено решење може да се изврши одмах, без доношења решења о извршењу, у вези са чланом 190. став 2. тачка 3) овог закона, којим је прописано да решење првостепеног органа постаје извршио обавештавањем странке, ако жалба не одлаже извршење решења.

У складу са чланом 37. став 4. ЗоИН, \_\_\_\_\_ инспектор, у року од \_\_ дана од дана изрицања усменог решења, донео је ово писано решење.

Жалба изјављена на ово решење не одлаже његово извршење, у складу са чланом \_\_. став \_\_. Закона, чланом 201. ЗУП, као и чланом 39. став 3. ЗоИН и чланом 155. став 2. ЗУП.

На основу свега наведеног, одлучено је као у диспозитиву овог решења.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против овог решења дозвољено је изјавити жалбу \_\_\_\_\_ у року од \_\_ дана од дана достављања овог решења. Жалба се може изјавити и усмено на записник. Жалба се таксира републичком административном таксом у износу од \_\_\_\_\_ динара, сагласно Тарифном броју 6. Закона о републичком административним таксама ("СГ РС", бр. \_\_\_\_\_) и уплаћује се на рачун буџета Републике Србије бр. \_\_\_\_\_ . Републичке административне таксе. Доказ о уплатеној републичкој административној такси се прилаже уз жалбу. Жалба изјављена на ово решење не одлаже његово извршење, у складу са чланом \_\_. став \_\_. Закона, чланом 201. ЗУП, као и чланом 39. став 3. ЗоИН и чланом 155. став 2. ЗУП.

Прилози: \_\_\_\_\_

ИНСПЕКТОР: \_\_\_\_\_

Достављено:

- надзираном субјекту,
- у списе предмета,
- \_\_\_\_\_ (други надлежни орган, у складу са законом),
- архиви

# Неизвршење решења и онемогућавање или отежавање спровођења управног извршења

## Онемогућавање или отежавање

ЗИН у члану 61а прописује **прекршај извршеника** и трећег лица у поступку управног извршења, који се састоји у **онемогућавању** или **отежавању** спровођења управног извршења.

Ради се о новчаној казни прописаној у фиксном новчаном износу, за који прекршај се издаје **прекршајни налог**, а за издавање прекршајног налога за овај прекршај овлашћен је **надлежни инспектор**.

# Начини спровођења управног извршења

# СПРОВОЂЕЊЕ ИЗВРШЕЊА



## Извршење преко других лица

Ако друго лице може предузети радњу која је извршеникова обавеза, а извршеник радњу није предузео у целини или је предузео делимично, **радња се предузима преко другог лица**, о трошку извршеника.

*То значи да радњу од које се састоји извршење решења **не предузима извршеник**, већ неко **друго лице**.*



Пример извршења: Ако се извршеникова обавеза састоји у томе да поруши неправно изграђену зграду, такву обавезу може уместо њега да изврши и друго лице.

Пример не извршења: Ако се извршеникова обавеза састоји у предаји неке ствари – нема правне могућности да ту обавезу изврши друго лице.

Приступитиће се извршењу преко другог лица, по протеку рока одређеног за извршење обавезе:

- Уколико извршеник **не изврши** сам обавезу
- Ако је у том року изврши само **делимично**

**Избор** другог лица које треба да обави радњу на коју је извршеник обавезан **врши орган који спроводи извршење.**

Друго лица које обавља радњу може бити **физичко** или **правно лице**, а зависи од врсте радње коју треба извршити.

Орган који спроводи извршење дужан је при том да води рачуна и о **начелу сразмерности.**

**Све трошкове** извршења преко другог лица **сноси извршеник.**

Орган који спроводи извршење, решењем може наложити извршенику **да положи износ** који је потребан **за подмирење трошкова извршења**, а да се обрачун накнадно сачини.

*Орган који спроводи извршење одлучује, **по свом нахођењу**, да ли ће од извршеника тражити да унапред положи износ потребан за намирење трошкова извршења.*

Орган доноси **закључак** којим извршенику налаже да на рачун органа **уплати** одређени **износ** (предујам) **за трошкове извршења**.

Закључак је **извршан одмах** пошто је **извршеник о њему обавештен**, а принудно се извршава преко суда, јер се ради о новчаној обавези.

Уплата износа (предујма) за трошкове извршења може се наложити и **тражиоцу извршења**, али тек ако се закључак којим је полагање тог предујма било **прво наложено извршенику**, а он исто није ни принудно могао извршити.

Ако тражилац извршења сам жели да уплати износ (предујм) за трошкове извршења, да би се извршење **убрзало**, он то може учинити, и само у том случају орган није обавезан да износ (предујм) за трошкове извршења тражи прво од извршеника.



Република Србија

\_\_\_\_\_ (орган)  
\_\_\_\_\_ (организациона јединица)

Број: \_\_\_\_\_  
Датум: \_\_\_\_\_ године  
\_\_\_\_\_ (место)

На основу члана 190, 192, 193, 196, 197. и 202. Закона о општем управном поступку ("СГ РС", бр. 18/16, 95/2018-аутентично тумачење и 2/23 - даље: ЗУП), у поступку управног извршења Решења број: \_\_\_\_\_ од \_\_\_\_\_, 20\_\_ године, поступајући по службеној дужности, \_\_\_\_\_ (овлашћено лице органа који је надлежан за спровођење извршења / овлашћено лице органа у оквиру чијих надлежности су послови инспекције, која је донела првостепено решење / \_\_\_\_\_ инспектор) \_\_\_\_\_ (име и презиме), доноси

### РЕШЕЊЕ О ИЗВРШЕЊУ

- Утврђује се да извршеник \_\_\_\_\_ (идентификациони подаци правног лица или физичког лица) није извршио обавезу која му је наложена Решењем број: \_\_\_\_\_ од \_\_\_\_\_, 20\_\_ године инспектора \_\_\_\_\_, на које изјављена жалба не одлаже извршење, постало извршио дана \_\_\_\_\_, 20\_\_ године, као даном уручења наведеног решења извршенику, када је извршеник обавештен о наведеном решењу.
- Утврђује се да извршеник у року од \_\_\_\_\_ дана који је одређен диспозитивом извршног Решења број: \_\_\_\_\_ од \_\_\_\_\_, 20\_\_ године, није извршио радњу која му је наложена.
- Утврђује се извршење извршног решења преко другог лица, с обзиром да је дана \_\_\_\_\_, 20\_\_ године протекло рок у коме је извршеник имао обавезу да извршење спроведе добровољно.
- Извршење ће се спровести на \_\_\_\_\_ (адреса или опис локације), на којима се налази \_\_\_\_\_ (нпр. објекат) описан у диспозитиву Решења број: \_\_\_\_\_ од \_\_\_\_\_, 20\_\_ године инспектора \_\_\_\_\_.
- О датуму извршења преко другог лица, извршеник ће од \_\_\_\_\_ инспектора \_\_\_\_\_ добити посебно обавештење.
- Трошкове поступка извршења сноси извршеник, о чему ће се по завршетку извршења донети допунско решење.
- Жалба изјављена против овог решења не одлаже извршење решења.

### Образложење

Решење број: \_\_\_\_\_ од \_\_\_\_\_, 20\_\_ године \_\_\_\_\_ инспектора постало је извршио дана \_\_\_\_\_, 20\_\_ године, \_\_\_\_\_ (навести начин на који је решење постало извршио - нпр. истеком рока за жалбу, ако жалба није изјављена или обавештавањем странке - извршеника (надзираног субјекта), ако жалба не одлаже извршење), у складу са чланом 190, став 2, тачка \_\_ ЗУП.

Увидом у списе предмета бр. \_\_\_\_\_, утврђено је да је Решење број: \_\_\_\_\_ од \_\_\_\_\_, 20\_\_ године, уручено дана \_\_\_\_\_, 20\_\_ године.

Надзирани субјекат, овде извршеник, није добровољно у року одређеним извршним решењем испунио обавезу која му је наложена извршним решењем, тако што није \_\_\_\_\_

(опис обавезе која је наложена решењем), што је \_\_\_\_\_ инспектор утврдио у контролном инспекцијском надзору, у складу са чланом 41, став 2, ЗОИН, о чему је сачињен Записник број: \_\_\_\_\_ од \_\_\_\_\_, 20\_\_ године.

Имајући у виду утврђено чињенично стање, овим решењем дозвољава се извршење предметног решења преко других лица. О датуму извршења преко другог лица, извршеник ће од \_\_\_\_\_ инспектора \_\_\_\_\_ добити посебно обавештење.

Тачка 6. диспозитива овог решења се заснива на члану 202, став 1. ЗУП.

На основу свега наведеног, одлучено је као у диспозитиву овог решења о извршењу.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против овог решења о извршењу може се поднети жалба министру \_\_\_\_\_ у року од осам дана од обавештавања о решењу о извршењу. Жалба против решења о извршењу може се изјавити само на време, место и начин извршења. Жалба се предаје другостепеном органу. Жалба се таксира републичком административном таксом у износу од \_\_\_\_\_ динара, сагласно Тарифном броју \_\_\_\_\_ Закона о републичким административним таксима ("СГ РС", бр. \_\_\_\_\_) и уплаћује се на рачун буџета Републике Србије бр. \_\_\_\_\_. Жалба изјављена против овог решења о извршењу не одлаже извршење.

Прилози:  
- \_\_\_\_\_

ИНСПЕКТОР\*:

- Достављено:
- надзираном субјекту,
  - у списе предмета,
  - \_\_\_\_\_ (други надлежни орган, у складу са законом),
  - архиви

НАПОМЕНА: \* - Овлашћено лице органа који је надлежан за спровођење извршења / овлашћено лице органа у оквиру чијих надлежности су послови инспекције, која је донела првостепено решење / \_\_\_\_\_ инспектор

Према члану 152, став 1. ЗУП, орган је дужан да лице коме је одбијен захтев за признавање својства странке обавести о решењу које је донео.

## Извршење посредном принудом (путем новчаних казни)

Орган који спроводи извршење принудиће извршеника да испуни обавезе изрицањем **новчане казне**, ако извршење преко другог лица **није могуће** или **није погодно да се постигне сврха извршења**.

**Новчана казна изриче се решењем.**

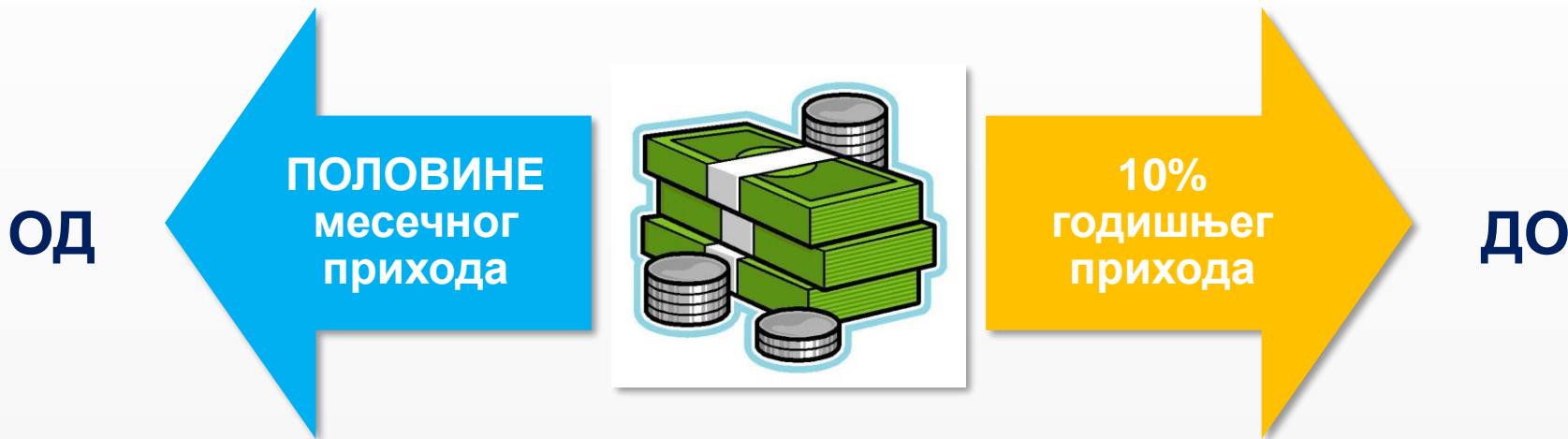
*Пример: Кад се решењем санитарне инспекције странци нареди да не баца отпатке у одводни канал за сливање атмосферских вода.*

## Новчана казна физичком лицу



Зарада по запосленом, са порезима и доприносима, која је остварена у РС у претходној години, према подацима органа надлежног за послове статистике.

## Новчана казна правном лицу



Годишњи приход правног лица који је остварио у РС у претходној години (увид у АПР).



Инспектор може изрећи новчану казну у извршењу решења посредном принудом, **поред правног лица, и одговорном лицу у правном лицу** (чл. 41. ЗИН).

Новчана казна може **поново** да се изрекне све док извршеник не испуни обавезе из решења.

*Изричито је прописано да се новчана казна може поновити **неограничен број пута**, све док извршеник не изврши решење.*



Република Србија

\_\_\_\_\_ (орган)  
\_\_\_\_\_ (организациона јединица)

Број: \_\_\_\_\_  
Датум: \_\_\_\_\_ године  
\_\_\_\_\_ (место)

## РЕШЕЊЕ О ИЗВРШЕЊУ ПОСРЕДНОМ ПРИНУДОМ (ПУТЕМ НОВЧАНИХ КАЗНИ - 1)

На основу члана 192. став 1. и члана 198. став 1. Закона о општем управном поступку ("СГ РС", бр. \_\_\_\_\_ - даље: ЗУП), у поступку управног извршења решења број: \_\_\_\_\_ од \_\_\_\_\_, 2024. године, поступајући по службеној дужности (или на предлог тражиоца извршења), \_\_\_\_\_ инспектор \_\_\_\_\_ (име и презиме) \_\_\_\_\_ (орган и организациона јединица), доноси

### РЕШЕЊЕ О ИЗВРШЕЊУ

- Утврђује се да извршеник \_\_\_\_\_ (идентификациони подаци правног лица) није извршио обавезу која му је наложена решењем број: \_\_\_\_\_ од \_\_\_\_\_, 2024. године, које је постало извршно дана \_\_\_\_\_, 2024. године и да су испуњени услови да се спроведе извршење посредном принудом (путем новчаних казни), како би се извршеник принудно да изврши обавезу из решења.
- Извршенику \_\_\_\_\_ изриче се новчана казна у износу од \_\_\_\_\_ динара.
- Извршеник је дужан да новчану казну из тачке 2. диспозитива овог решења плати у року од \_\_\_\_\_ дана од дана пријема овог решења на рачун буџета \_\_\_\_\_ (РС/АП/ЈЛС) бр. \_\_\_\_\_ модел: \_\_\_\_\_ позив на број: \_\_\_\_\_ и да о томе обавести поступајућег инспектора.
- Новчана казна може поново да се изрекне све док извршеник не испуни обавезе из решења из тачке 1. диспозитива овог решења, а неплаћена новчана казна извршава се принудним путем, преко јавног извршитеља, у складу са прописима којима се уређује извршење и обезбеђење.
- Жалба изјављена против овог решења не одлаже његово извршење.

### Образложење

Решење \_\_\_\_\_ инспектора број: \_\_\_\_\_ од \_\_\_\_\_, 2024. године постало је извршно дана \_\_\_\_\_, 2024. године, \_\_\_\_\_ (навести начин на који је решење постало извршно - *нпр. истеком рока за жалбу, ако жалба није изјављена или обавештавањем странке - извршеника, ако жалба не одлаже извршење*), у складу са чланом 190. став 2. тачка \_\_\_\_\_ ЗУП.

Извршеник није у року одређеним овим извршним решењем испунио наложу обавезу, тако што није:  
- \_\_\_\_\_,  
- \_\_\_\_\_,  
- \_\_\_\_\_,  
(опис обавезе која је наложена решењем), што је поступајући инспектор утврдио у поступку контролног инспекцијског надзора, у складу са чланом 6. став 7. ЗоИН ("СГ РС", бр. \_\_\_\_\_), о чему је сачинио Записник о контролном инспекцијском надзору број: \_\_\_\_\_ од \_\_\_\_\_, 2024. године.

Имајући у виду утврђено чињенично стање, овим решењем одређује се управно извршење решења. Будући да извршење преко другог лица није могуће, односно није погодно да се постигне сврха извршења, извршење ће се спровести посредном принудом (путем новчаних казни), у складу са чланом 198. ЗУП.

Извршенику је, у складу са чланом 198. став 2. ЗУП, изречена новчана казна у износу од \_\_\_\_\_ динара, како би се извршеник принудно да изврши обавезу из извршног решења. Тим одредбама прописано је да се физичком лицу новчана казна изриче у распону од половине просечне месечне зараде по запосленим, са

порезима и доприносима, која је остварена у Републици Србији у претходном месецу до две просечне годишње зараде по запосленим, са порезима и доприносима, која је остварена у Републици Србији у претходној години, према подацима органа надлежног за послове статистике, а правном лицу - у распону од половине његових месечних прихода, до десет процената његових годишњих прихода које је остварио у Републици Србији у претходној години.

Увидом у јавно доступне податке о пословним приходима извршеника - правног лица преко интернет странице Агенције за привредне регистре у делу који се односи на регистрацију и објављивање годишњих финансијских извештаја правних лица, и то у објављеним Биланс успеха овог правног лица, као преглед прихода, расхода и резултата пословања насталих у одређеном периоду, утврђени су подаци о висини пословних прихода извршеника. Месечни приход извршеника износи \_\_\_\_\_ динара, а годишњи приход извршеника износи \_\_\_\_\_ динара. До наведених износа дошло се помоћу рачунице у наставку:

Укупни пословни приход извршеника за 20 \_\_\_\_\_ годину (годишњи приход) износи \_\_\_\_\_ динара;  
- Месечни приход извршеника износи \_\_\_\_\_ динара, који износ се добија тако што се годишњи приход у износу од \_\_\_\_\_ динара подели бројем 12, као бројем месеци у једној години (\_\_\_\_\_ динара / 12 = \_\_\_\_\_ динара);  
- Половина месечног прихода извршеника износи \_\_\_\_\_ динара, који износ се добија тако што се месечни приход у износу од \_\_\_\_\_ динара подели бројем два (\_\_\_\_\_ динара / 2 = \_\_\_\_\_ динара), а што представља најмањи износ новчане казне у конкретном случају;  
- Десет процената годишњег прихода извршеника износи \_\_\_\_\_ динара, који износ се добија тако што се годишњи приход у износу од \_\_\_\_\_ динара подели бројем 10 (\_\_\_\_\_ динара / 10 = \_\_\_\_\_ динара), а што представља највиши износ новчане казне у конкретном случају.

Изречена новчана казна налази се у распону између утврђене половине месечних прихода извршеника до десет процената његових годишњих прихода, сразмерно обавези извршеника из извршног решења, у складу са начелом сразмерности, а сагласно члану 194. став 1. и члану 6. ЗУП.

Извршеник је дужан да плати новчану казну у року од \_\_\_\_\_ дана од дана пријема овог решења на рачун буџета (РС/АП/ЈЛС) бр. \_\_\_\_\_ модел: \_\_\_\_\_ позив на број: \_\_\_\_\_ и да о томе обавести поступајућег инспектора.

У складу са чланом 198. став 3. ЗУП, новчана казна може поново да се изрекне све док извршеник не испуни обавезе из решења, а ако изречена новчана казна не буде плаћена, извршава се принудним путем, преко јавног извршитеља, у складу са Законом о извршењу и обезбеђењу ("СГ РС", бр. \_\_\_\_\_) и прописима донетим на основу овог закона, а сагласно члану 41. став 6. ЗоИН.

Тачка 5. диспозитива овог решења се заснива на члану 202. став 1. ЗУП, којим је прописано да је против решења о извршењу у поступку управног извршења дозвољена жалба, која не одлаже извршење решења.

На основу свега наведеног, одлучено је као у диспозитиву овог решења о извршењу.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против овог решења о извршењу може се поднети жалба министру \_\_\_\_\_ у року од осам дана од обавештавања о решењу о извршењу. Жалба против решења о извршењу може се изјавити само на време, место и начин извршења. Жалба се предаје другостепеном органу. Жалба се таксира републичком административном таксом у износу од \_\_\_\_\_ динара, сагласно Тарифном броју \_\_\_\_\_ Закона о републичким административним таксима ("СГ РС", бр. \_\_\_\_\_) и уплаћује се на рачун буџета Републике Србије бр. \_\_\_\_\_. Жалба изјављена против овог решења о извршењу не одлаже извршење.

Приложи: \_\_\_\_\_ ИНСПЕКТОР:  
\_\_\_\_\_

Достављено:  
- надзираном субјекту,  
- у списе предмета,  
- \_\_\_\_\_ (други надлежни орган, у складу са законом),  
- архиви





Република Србија

(*орган*)

(*организациона јединица*)

Број:

Датум: \_\_\_\_\_ године

(*место*)

На основу члана 192. став 1. и члана 198. став 1. Закона о општем управном поступку ("СГ РС", бр. \_\_\_\_\_ - даље: ЗУП), у поступку управног извршења решења број: \_\_\_\_\_ од \_\_\_\_\_ 2024. године, поступајући по службеној дужности (или на предлог тражиоца извршења), \_\_\_\_\_ инспектор \_\_\_\_\_ (*име и презиме*) \_\_\_\_\_ (*орган и организациона јединица*), доноси

### РЕШЕЊЕ О ИЗВРШЕЊУ

1. Утврђује се да извршеник \_\_\_\_\_ (*идентификациони подаци физичког лица*) није извршио обавезу која му је наложена решењем број: \_\_\_\_\_ од \_\_\_\_\_ 2024. године, које је постало извршено дана \_\_\_\_\_ 2024. године и да су испуњени услови да се спроведе извршење посредном принудом (путем новчаних казни), како би се извршеник принудио да изврши обавезу из решења.

2. Извршенику \_\_\_\_\_ изриче се новчана казна у износу од \_\_\_\_\_ динара.

3. Извршеник је дужан да новчану казну из тачке 2. диспозитива овог решења плати у року од \_\_\_\_\_ дана од дана пријема овог решења на рачун буџета \_\_\_\_\_ (*РС/АП/ЈЛС*) бр. \_\_\_\_\_ модел: \_\_\_\_\_ позив на број: \_\_\_\_\_ и да о томе обавести/е поступајућег инспектора.

4. Новчана казна може поново да се изрекне све док извршеник не испуни обавезе из решења из тачке 1. диспозитива овог решења, а неплаћена новчана казна извршава се принудним путем, преко јавног извршитеља, у складу са прописима којима се уређује извршење и обезбеђење.

5. Жалба изјављена против овог решења не одлаже његово извршење.

### Образложење

Решење \_\_\_\_\_ инспектора број: \_\_\_\_\_ од \_\_\_\_\_ 2024. године постало је извршено дана \_\_\_\_\_ године, \_\_\_\_\_ (*навести начин на који је решење постало извршено - нпр. истеком рока за жалбу, ако жалба није изјављена или обавештавањем странке - извршеника, ако жалба не одлаже извршење*), у складу са чланом 190. став 2. тачка \_\_\_\_\_) ЗУП.

Извршеник није у року одређеним овим извршним решењем испунио наложу обавезу, тако што није \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
(*опис обавезе која је наложена решењем*), што је поступајући инспектор утврдио у поступку контролног инспекцијског надзора, у складу са чланом 6. став 7. Закона о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. \_\_\_\_\_), о чему је сачињен записник о контролном инспекцијском надзору број: \_\_\_\_\_ од \_\_\_\_\_ 2024. године.

Имајући на виду утврђено чињенично стање, овим решењем одређује се управно извршење решења. Будући да извршење преко другог лица није могуће, односно није погодно да се постигне сврха извршења, извршење ће се спровести посредном принудом (путем новчаних казни), у складу са чланом 198. ЗУП.

Извршенику је, у складу са чланом 198. став 2. ЗУП, изречена новчана казна у износу од \_\_\_\_\_ динара, како би се извршеник принудио да изврши обавезу из извршног решења. Тим одредбама прописано је да се физичком лицу новчана казна изриче у распону од половине просечне месечне зараде по запоселом, са порезима и доприносима, која је остварена у Републици Србији у претходном месецу до две просечне годишње

зараде по запоселом, са порезима и доприносима, која је остварена у Републици Србији у претходној години, према подацима органа надлежног за послове статистике, а правном лицу - у распону од половине његових месечних прихода, до десет процената његових годишњих прихода које је остварио у Републици Србији у претходној години.

Увидом у јавно доступне податке Републичког завода за статистику, утврђено је да просечна месечна зарада по запоселом, са порезима и доприносима, која је остварена у Републици Србији за месец \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ године износи \_\_\_\_\_ динара, а да годишња зарада по запоселом, са порезима и доприносима, која је остварена у Републици Србији у претходној години, износи \_\_\_\_\_ динара, тако да:

- Половина просечне месечне зараде по запоселом, са порезима и доприносима, која је остварена у Републици Србији у претходном месецу износи \_\_\_\_\_ динара, који износ се добија тако што се просечна месечна зарада подели бројем два ( \_\_\_\_\_ динара / 2 = \_\_\_\_\_ динара), а што представља најмањи износ новчане казне у конкретном случају;

- Просечна годишња зарада по запоселом, са порезима и доприносима, која је остварена у Републици Србији у претходној години износи \_\_\_\_\_ динара, који износ се добија тако што се саберу све просечне зараде по месецима по запоселом у претходној години и тако добијени збир од \_\_\_\_\_ динара подели бројем 12, као бројем месеци у једној години ( \_\_\_\_\_ динара / 12 = \_\_\_\_\_ динара).

- Износ од две просечне годишње зараде по запоселом, са порезима и доприносима, остварене у Републици Србији у претходној години износи \_\_\_\_\_ динара, који износ се добија тако што се износ просечне годишње зараде помножи са два ( \_\_\_\_\_ динара x 2 = \_\_\_\_\_ динара).

Изречена новчана казна налази се у распону између половине просечне месечне зараде по запоселом, са порезима и доприносима, која је остварена у Републици Србији у претходном месецу до две просечне годишње зараде по запоселом, са порезима и доприносима, која је остварена у Републици Србији у претходној години, према подацима органа надлежног за послове статистике, сразмерно обавези извршеника из извршног решења, у складу са начелом сразмерности, а сагласно члану 194. став 1. и члану 6. ЗУП.

Извршеник је дужан да плати новчану казну у року од \_\_\_\_\_ дана од дана пријема овог решења на рачун буџета \_\_\_\_\_ (*РС/АП/ЈЛС*) бр. \_\_\_\_\_ модел: \_\_\_\_\_ позив на број: \_\_\_\_\_ и да о томе обавести поступајућег инспектора.

У складу са чланом 198. став 3. ЗУП, новчана казна може поново да се изрекне (*алтернатива: новчане казне могу поново да се изрекну*) све док извршеник не испуни обавезе из решења, а ако изречена новчана казна не буде плаћена, извршава се принудним путем, преко јавног извршитеља, у складу са Законом о извршењу и обезбеђењу ("СГ РС", бр. \_\_\_\_\_) и прописима донетим на основу овог закона, а сагласно члану 41. став 6. ЗоИИ.

Тачка 5. диспозитива овог решења се заснива на члану 202. став 1. ЗУП, којим је прописано да је против решења о извршењу у поступку управног извршења дозвољена жалба, која не одлаже извршење решења.

На основу свега наведеног, одлучено је као у диспозитиву овог решења о извршењу.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против овог решења о извршењу може се поднети жалба министру \_\_\_\_\_ у року од осам дана од обавештавања о решењу о извршењу. Жалба против решења о извршењу може се изјавити само на време, место и начин извршења. Жалба се предаје другостепеном органу. Жалба се таксира републичком административном таксом у износу од \_\_\_\_\_ динара, сагласно Тарифном броју \_\_\_\_\_ Закона о републичким административним таксима ("СГ РС", бр. \_\_\_\_\_) и улажује се на рачун буџета Републике Србије бр. \_\_\_\_\_. Жалба изјављена против овог решења о извршењу не одлаже извршење.

Прилози: \_\_\_\_\_ ИНСПЕКТОР: \_\_\_\_\_

Достављено: \_\_\_\_\_  
- надзираном субјекту,  
- уписе предмета,  
- \_\_\_\_\_ (*други надлежни орган, у складу са законом*),  
- архиви



Република Србија

\_\_\_\_\_ (орган)  
\_\_\_\_\_ (организациона јединица)

Број: \_\_\_\_\_  
Датум: \_\_\_\_\_ године  
\_\_\_\_\_ (место)

На основу члана 192. став 1. и члана 198. став 1. Закона о општем управном поступку ("СГ РС", бр. \_\_\_\_\_ - даље: ЗУП) и члана 41. став 5. Закона о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/15, 44/18-др. закон и 95/18), у поступку управног извршења решења број: \_\_\_\_\_ од \_\_\_\_\_ 2024. године, поступајући по службеној дужности (или на предлог тражиоца извршења), \_\_\_\_\_ инспектор \_\_\_\_\_ (име и презиме) \_\_\_\_\_ (орган и организациона јединица), доноси

### РЕШЕЊЕ О ИЗВРШЕЊУ

1. Утврђује се да извршеник \_\_\_\_\_ (идентификациони подаци правног лица) није извршио обавезу која му је наложена решењем број: \_\_\_\_\_ од \_\_\_\_\_ 2024. године, које је постало извршено дана \_\_\_\_\_ 2024. године и да су испуњени услови да се спроведе извршење посредном принудом (путем новчаних казни), како би се извршеник принудно да изврши обавезу из решења.

2. Извршенику \_\_\_\_\_ као правном лицу, изриче се новчана казна у износу од \_\_\_\_\_ динара, а \_\_\_\_\_ (функција у правном лицу - нпр. директор/законски заступник), као одговорном лицу у правном лицу изриче се новчана казна у износу од \_\_\_\_\_ динара.

3. Извршеник - правно лице и одговорно лице у правном лицу дужни су да новчане казне из тачке 2. диспозитива овог решења плате у року од \_\_\_\_\_ дана од дана пријема овог решења на рачун буџета \_\_\_\_\_ (РС/АП/ЈЛС) бр. \_\_\_\_\_ модел: \_\_\_\_\_ позив на број: \_\_\_\_\_ и да о томе обавесте поступајућег инспектора.

4. Новчане казне могу поново да се изрекну све док извршеник не испуни обавезе из решења из тачке 1. диспозитива овог решења, а неплаћена новчана казна извршава се принудним путем, преко јавног извршитеља, у складу са прописима којима се уређује извршење и обезбеђење.

5. Жалба изјављена против овог решења не одлаже његово извршење.

### Образложење

Решење \_\_\_\_\_ инспектора број: \_\_\_\_\_ од \_\_\_\_\_ 2024. године постало је извршено дана \_\_\_\_\_ године, \_\_\_\_\_ (навести начин на који је решење постало извршено - нпр. истеклом рока за жалбу, ако жалба није изјављена или обавештавањем странке - извршеника, ако жалба не одлаже извршење), у складу са чланом 190. став 2. тачка \_\_\_\_\_ ЗУП.

Извршеник није у року одређеним овим извршним решењем испунио наложену обавезу, тако што није \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

(опис обавезе која је наложена решењем), што је поступајући инспектор утврдио у поступку контролног инспекцијског надзора, у складу са чланом 6. став 7. Закона о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. \_\_\_\_\_), о чему је сачињен записник о контролном инспекцијском надзору број: \_\_\_\_\_ од \_\_\_\_\_ 2024. године.

Имајући у виду утврђено чињенично стање, овим решењем одређује се управно извршење решења. Будући да извршење преко другог лица није могуће, односно није погодно да се постигне сврха извршења, извршење ће се спровести посредном принудом (путем новчаних казни), у складу са чланом 198. ЗУП.

Извршенику је, у складу са чланом 198. став 2. ЗУП, изречена новчана казна у износу од \_\_\_\_\_ динара, како би се извршеник принудно да изврши обавезу из извршног решења. Тим одредбама прописано је да се физичком лицу новчана казна изриче у распону од половине просечне месечне зараде по запосленом, са порезима и доприносима, која је остварена у Републици Србији у претходном месецу до две просечне годишње зараде по запосленом, са порезима и доприносима, која је остварена у Републици Србији у претходној години, према подацима органа надлежног за послове статистике, а правном лицу - у распону од половине његових месечних прихода, до десет процената његових годишњих прихода које је остварио у Републици Србији у претходној години.

У складу са чланом 41. став 5. ЗоИН, инспектор може изрећи новчану казну у извршењу решења посредном принудом, поред правног лица, и одговорном лицу у правном лицу. Износи новчаних казни који се изричу утврђени су чланом 198. став 2. ЗУП, за правно лице и за одговорно лице у правном лицу, као физичко лице.)

(Приказ обрачуна износа новчане казне за правно лице и одговорно лице у правном лицу, као физичко лице, дати су у претходним деловима образложења овог модела решења.)

Извршеник - правно лице и одговорно лице у правном лицу дужни су да плате новчану казну у року од \_\_\_\_\_ дана од дана пријема овог решења на рачун буџета \_\_\_\_\_ (РС/АП/ЈЛС) бр. \_\_\_\_\_ модел: \_\_\_\_\_ позив на број: \_\_\_\_\_ и да о томе обавести поступајућег инспектора.

У складу са чланом 198. став 3. ЗУП, новчана казна може поново да се изрекне (алтернатива: новчане казне могу поново да се изрекну) све док извршеник не испуни обавезе из решења, а ако изречена новчана казна не буде плаћена, извршава се принудним путем, преко јавног извршитеља, у складу са Законом о извршењу и обезбеђењу ("СГ РС", бр. \_\_\_\_\_) и прописима донетим на основу овог закона, а сагласно члану 41. став 6. ЗоИН.

Тачка 5. диспозитива овог решења се заснива на члану 202. став 1. ЗУП, којим је прописано да је против решења о извршењу у поступку управног извршења дозвољена жалба, која не одлаже извршење решења.

На основу свега наведеног, одлучено је као у диспозитиву овог решења о извршењу.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против овог решења о извршењу може се поднети жалба министру \_\_\_\_\_ у року од осам дана од обавештавања о решењу о извршењу. Жалба против решења о извршењу може се изјавити само на време, место и начин извршења. Жалба се предаје другостепеном органу. Жалба се тактира републичком административном таксом у износу од \_\_\_\_\_ динара, сагласно Тарифном броју \_\_\_\_\_ Закона о републичким административним таксима ("СГ РС", бр. \_\_\_\_\_) и уплаћује се на рачун буџета Републике Србије бр. \_\_\_\_\_. Жалба изјављена против овог решења о извршењу не одлаже извршење.

Прилози:  
- \_\_\_\_\_

ИНСПЕКТОР:  
\_\_\_\_\_

Достављено:  
- надзираном субјекту,  
- у списе предмета,  
- \_\_\_\_\_ (други надлежни орган, у складу са законом),  
- архиви

## Извршавање новчаних казни

Новчане казне које су изречене према овом закону **извршавају органи** надлежни за извршавање новчаних казни изречених **за прекршаје**.

*Све новчане казне које су изречене према овом закону извршавају **надлежни прекршајни судови**, и то они на чијем подручју је одређена новчана казна (подручје на којем је издат прекршајни налог).*

Новчана казна уплаћује се **у корист буџета** из којег се финансира орган који је изрекао новчану казну.

*То може да буде **буџет РС**, за централне и нецентралне државне органе, укључујући ту не само органе управе, већ и све друге државне органе и организације кад одлучују у управном поступку, или да буде и **буџет АП** или **ЈЛС**, за њихове управне и, евентуално, неуправне органе, кад решавају у управним стварима.*

## Извршење непосредном принудом (уз помоћ полиције или комуналне полиције)

Извршење се спроводи **непосредном принудом**, ако сврха извршења обавезе не може да се постигне:

- Извршењем преко другог лица
- Изрицањем новчане казне

Непосредна принуда се примењује и ако извршење:

- Друкчије не може да се спроведе у потребном року, а природа обавезе то дозвољава
- Пропис не забрањује

Поштовање начела сразмерности је од посебног значаја, будући да је **извршење непосредном принудом најригорознији начин извршења.**

Орган надлежан за спровођење извршења користи у тим случајевима и **помоћ органа унутрашњих послова** или **комуналне полиције.**

Пример: У области санитарног надзора, кад је у питању јавни интерес, а од благовремености извршења обавезе извршеника зависи смисао и сврха санитарне интервенције.



# Полицијска помоћ у извршењу

## Полицијска помоћ у извршењу

Чланом 53. Закона о полицији („Сл. гласник РС“, бр. 6/16, 24/18 и 87/18) уређује се полицијска помоћ у извршењима акта инспекције, када се **основано очекује отпор.**



Полицијски службеници, приликом пружања помоћи, могу применити **полицијска овлашћења**, искључиво ради:

- Заштите живота, људских и мањинских права и слобода грађана и имовине
- Заштите јавног реда
- Спречавања и откривања кривичних дела и прекршаја
- Прикупљања података о кривичним делима и прекршајима и њиховим учиниоцима

Полиција ће инспекцији на **писани захтев**, пружити помоћ ради омогућавања безбедног спровођења извршења.

Захтев се подноси месно надлежној организационој јединици Полиције, најмање **5 радних дана** пре дана одређеног за извршење.



ЗАХТЕВ ПОЛИЦИЈИ ЗА ПРУЖАЊЕ ПОМОЋИ У ИЗВРШЕЊУ  
(АСИСТЕНЦИЈА)

Република Србија

\_\_\_\_\_ (орган)  
\_\_\_\_\_ (организациона јединица)

Број: \_\_\_\_\_  
Датум: \_\_\_\_\_ године  
\_\_\_\_\_ (место)

МУП – Полицијска управа \_\_\_\_\_  
ПОЛИЦИЈСКА СТАНИЦА \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (место)

**ПРЕДМЕТ:** Захтев за пружање помоћи у извршењу (асистенција)

Обавештавам Вас да ће се у дане \_\_\_\_\_.20\_\_ до \_\_\_\_\_.20\_\_ године, са почетком у \_\_\_\_\_ часова, и надаље, до завршетка поступка \_\_\_\_\_ (нпр. уклањања, ...), спровести \_\_\_\_\_ (навести радњу коју сте наложили – нпр. уклањање бесправно изведене)

\_\_\_\_\_ (опис објекта), као и \_\_\_\_\_ (нпр. све делове објекта који нису описани у решењу о уклањању, а настали су након његовог доношења и чине једну грађевинску целину).

Наведени/а \_\_\_\_\_ (детаљан опис локације – нпр. објект изграђен је без грађевинске дозволе, на земљишту у јавној (државно земљиште) и приватној својини, на к.л. бр. \_\_\_\_\_ КО \_\_\_\_\_, територија Општине/Града \_\_\_\_\_, или у \_\_\_\_\_, на одморишту државног пута првог А реда број 1, деоница \_\_\_\_\_ – \_\_\_\_\_, на стационажи кт \_\_\_\_\_, а према подацима из регистра катастра непокретности РГЗ (еКатастар)).

Решење бр. \_\_\_\_\_ од \_\_\_\_\_.20\_\_ године донето од стране \_\_\_\_\_ инспектора \_\_\_\_\_ (орган у чијем је саставу инспекција), постало је правноснажно дана \_\_\_\_\_.20\_\_ године, чиме су се стекли услови да се спроведе Решење о извршењу бр. \_\_\_\_\_ од \_\_\_\_\_.20\_\_ године, и то административним путем преко другог лица, тако што ће се \_\_\_\_\_ (нпр. уклонити сви изведени радови), у свему према диспозитиву наведеног решења о уклањању објекта.

Молимо вас, да нам **пружите полицијску помоћ** (асистенцију) **ради омогућавања спровођења извршења**, у смисли члана 267. став 3. Закона о општем управном поступку («Сл. гласник РС», бр. 18/16, 95/18-аутентично тумачење и 2/23-одлука УС РС), на тај

начин што ћете одредити потребан број полицајаца који ће обезбеђивати ред и мир и несметано спровођење наведеног решења.

Извршење ће спровести \_\_\_\_\_ (физичко или правно лице)  
\_\_\_\_\_ (идентификациони подаци – нпр. адреса и ЈМБГ или адреса, ПИБ и матични број).

Извршеник је \_\_\_\_\_ (физичко или правно лице)  
\_\_\_\_\_ (идентификациони подаци – нпр. адреса и ЈМБГ или адреса, ПИБ и матични број)..

У случају да је потребна усмена комуникација, упућујемо вас на \_\_\_\_\_ (контакт особа), мобилни телефон \_\_\_\_\_ и телефон у канцеларији \_\_\_\_\_, у радне дане, а у времену од \_\_\_\_ до \_\_\_\_ часова (радно време инспекције или органа који спроводи извршење).

**ПРИЛОГ:** - Решење бр. \_\_\_\_\_ од \_\_\_\_\_.20\_\_ (фотокопија)  
- Решење о извршењу бр. \_\_\_\_\_ од \_\_\_\_\_.20\_\_ (фотокопија)  
- Доказ о покушају извршења без пружања полицијске помоћи (фотокопија)

Инспектор/овлашћено службено лице:

\_\_\_\_\_

Доставити:

- МУП – ПУ \_\_\_\_\_, ПС \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_ (адреса),
- У списе предмета,
- Архиви

У захтеву за пружање помоћи морају бити наведени разлози због којих је потребна помоћ Полиције, а уз захтев се прилаже:

- **Копија акта који треба извршити, са потврдом извршности**
- **Доказ о покушају извршења без пружања полицијске помоћи**
- **Доказ о ангажовању пратећих служби које су неопходне за извршење**

У хитним случајевима, захтев се може поднети и **усмено**, уз достављање **писаног захтева** у року од **48 часова**.

Начелник полицијске управе, односно начелник полицијске станице **одлучује о ангажовању** Полиције, као и о **обиму** и **начину пружања помоћи** у спровођењу извршења.

**Полиција благовремено обавештава инспекцију, о свом ангажовању.**

Пре почетка спровођења извршења, Полиција је дужна да **упозори** извршеника или друга присутна лица да ће употребити **средства принуде** против њих, ако буду **ометала** или **спречавала** извршење.

Полицијски службеник средства принуде употребиће **суздржано** и **сразмерно** опасности.



Физичка снага

Ватрено оружје

Распршивач са надражујућим  
средством

Посебна врста оружја и  
средстава

Електромагнетна средства

Хемијска средства

Службена палица

## СРЕДСТВА ПРИНУДЕ

Уређаји за избацивање млазева  
воде

Средства за везивање

Средства за запречавање

Специјална возила

Службени коњи

Службени пси

# Прекид, обустављање и немогућност извршења

## Одлагање извршења

Странке у поступку извршења могу тражити **одлагање** извршења.

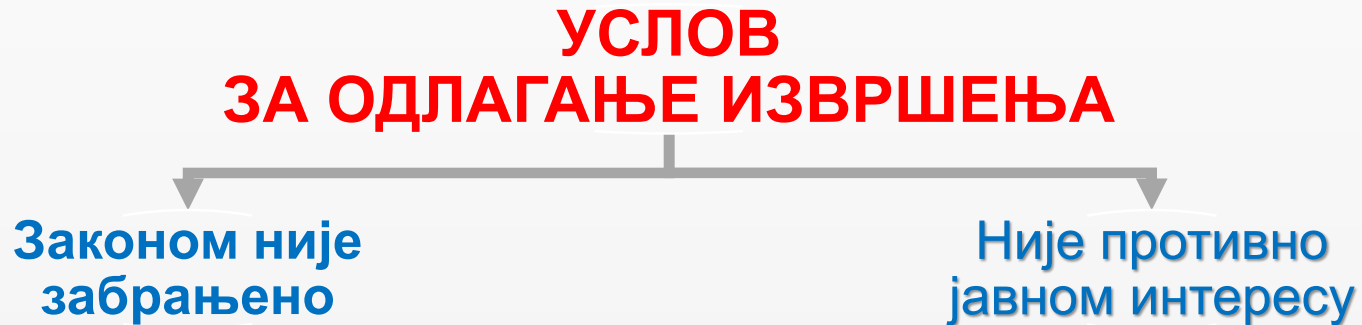
### ОДЛАГАЊЕ ИЗВРШЕЊА

На предлог  
извршеника

На предлог тражиоца  
извршења

Одлаже се извршење, ако је против **решења које се извршава** или **решења о извршењу** изјављена **жалба** или друго правно средство (**тужба**).

Одлаже се извршење ако би извршење изазвало **ненадокнадиву штету**.



Странке у поступку извршења могу тражити одлагање извршења:

- Ако је против решења које се извршава или решења о извршењу изјављена **жалба** или друго правно средство (**тужба** управном суду – у случају ванредних правних средстава, услед дужих рокова, решење ће по правилу бити извршено).
- Ако би им извршење изазвало **ненадокнадиву штету**.
- Ако одлагање извршења није **законом забрањено**, нити **противно јавном интересу**.

Извршење се **одлаже** док се не одлучи о **жалби** или другом правном средству (**тужби**).

*Рок за изјављивање жалбе против решења о извршењу је **8 дана** од кад је странка о њему обавештена.*

О предлогу за одлагање извршења решењем **ХИТНО** одлучује орган који је донео решење које се извршава.

*То не мора увек и да је орган који је надлежан за извршење.*

*Прописом (законом и подзаконским актом) може да се искључи надлежност првостепеног органа за извршење решења.*

*У том случају имамо два начина:*

- Прописом је уједно одређен други орган који ће спровести поступак извршења.*
- Прописом је само искључена надлежност првостепеног органа, без стављања поступка извршења у надлежност другог органа.*

*Надлежан за извршење ће бити првостепени орган на чијем подручју се налази пребивалиште, боравиште или седиште извршеника, а у чијем су делокругу послови опште управе.*

## Обустављање извршења

Орган који спроводи извршење **обуставља** извршење, ако:

- Обавеза је **у целини извршена**
- Извршење уопште **није било дозвољено**
- Управљено је према **лицу које није извршеник**
- Тражилац извршења **одустане** од предлога за извршење
- Решење које се извршава је **поништено** или **укинуто**



# Обустављање извршења

Извршење се **обуставља** решењем.

## ОБУСТАВЉАЊЕ ИЗВРШЕЊА

По сужбеној дужности

На предлог странке

Решењем којим се обуставља извршење **поништавају се предузете радње**, изузев ако је решење које се извршава укинута или измењено.

# Примери из добре и лоше праксе и противизвршење решења



<https://www.youtube.com/watch?v=R349QEIzJKM>



<https://www.youtube.com/watch?v=U80MBWvidFw>



[https://www.youtube.com/watch?v=SNSr\\_JMKLO0](https://www.youtube.com/watch?v=SNSr_JMKLO0)

## Противизвршење

Кад је извршење спроведено, а решење које је извршено касније буде поништено или укинито, лице може да **захтева** да се њему **врати што му је извршењем одузето**, односно да захтева **накнаду штете**, или да се **ствар доведе у стање које произлази из новог решења**.

О захтеву решењем **одлучује орган који је донео решење о извршењу**.

Противизвршење може да се састоји у:

- **Враћању оног што је одузето у поступку извршења**

Пример: враћање ловачке пушке или робе која су одузета у поступку инспекцијског надзора

- **Накнади штете** – ако повраћај одузетог није могућ

Пример: срушен објекат

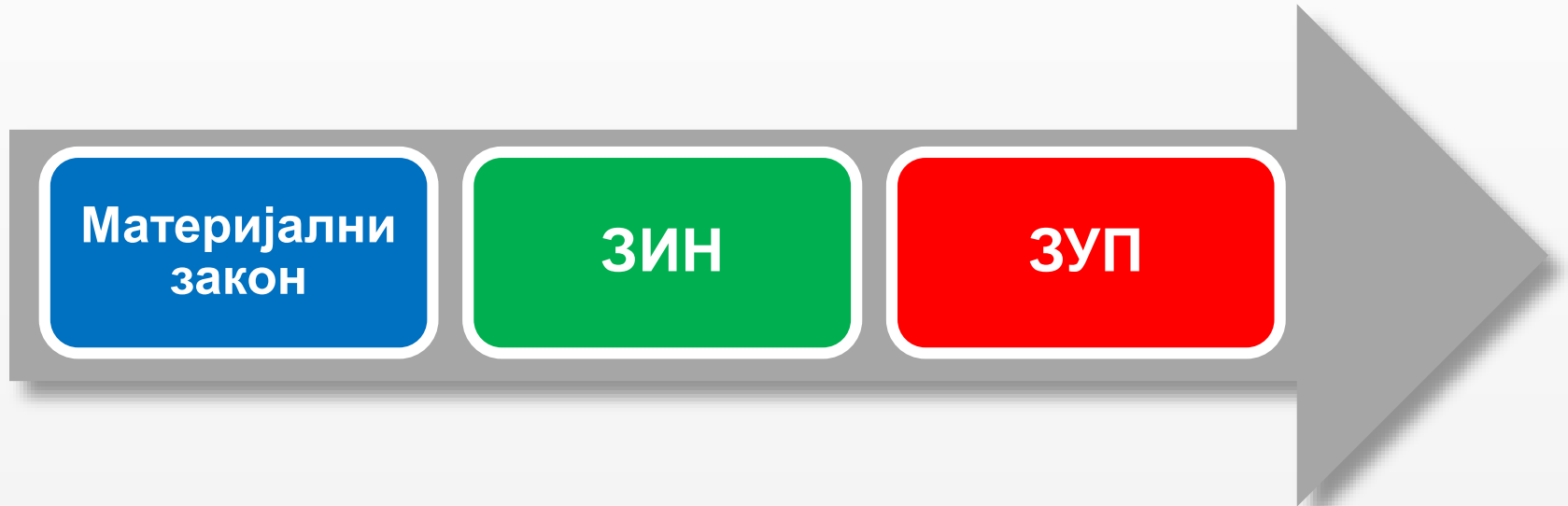
- **Довођењу ствари у стање које произлази из новог решења**

Пример: враћање лица у стан из којег је принудно исељено

# Сумирање кључних порука



**Супсидијарно право** – право чије се одредбе почињу примењивати тек кад се одредбе другог права покажу као недовољне.



## ЗУП (чл. 190-206.)

### ИЗВРШЕЊЕ

- Извршење – судско и управно
- ЗУП регулише поступак управног извршења
- Управно извршење се састоји из фаза:
  - утврђивања извршности
  - одлучивања о извршењу
  - спровођењу извршења
- Извршење спроводи инспекција или орган који је на то овлашћен
- МУП пружа помоћ у извршењу инспекцији

## ЗИН (чл. 41.)

### ИЗВРШЕЊЕ РЕШЕЊА

- Обавезе инспектора су да:
  - прати извршење решења
  - појачано прати да ли нерегистровни субјекат извршава наложене мере
  - врши печатење
- Печатење - испуњени услови за извршење непосредном принудом
- Инспекција прати пословање и поступање надзираног субјекта према коме су изречене и извршене мере

**Време  
обављања**

**Редослед и рок**

**НОРМИРАНЕ РАДЊЕ  
ПОСТУПАЊА**

**Субјекти  
који су овлашћени  
да их обаве**

**Форме  
у којој се  
предузимају**

## Акциони план извршења решења

Потребно је да садржи све мере и активности неопходне за постизање циља – спровеђење извршења.

**Акциони план – табела** у којој кратко представљамо предстојеће активности у вези извршења решења, дајемо приказ активности, временски оквир за реализацију, као и ко је задужен да спроводи активност.

# Акциони план – табела

Редни број	Ставка (или тема/фаза)	Активност	Датум извршења (или рок)	Активност спроводи
1		Наводи се шта треба да буде обављено. Може се додати резиме претходних догађаја или дискусије (коментар).		Радно место особе која спроводи активност
2				
3				
4				

# Литература

- Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/16, 95/18-аутентично тумачење и 2/23-одлука УС РС)
- Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/15, 44/18-др. закон и 95/18)
- Кривични законик („Сл. гласник РС“, бр. 85/05, 88/05-исправка, 107/05-исправка, 72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14, 94/16 и 35/19)
- Практикум за примену Закона о општем управном поступку – проф. др Зоран Р. Томић, проф. др Добросав Миловановић, доц. др Вук Цуцић (2016.)
- Водич за примену Закона о инспекцијском надзору – Милан Стефановић, проф. др Добросав Миловановић, Јована Стефановић, Иван Драгошан (2015.)
- Посебни управни поступци у праву Републике Србије (мастер рад) – Универзитет у Нишу, Правни факултет, Драгија Деримановић (2023.)
- Супсидијарна и сходна примена Закона о општем управном поступку – Зборник радова Правног факултета у Нишу, бр. 91, Милош Прица (2021.)
- Управне мере и њихово извршење у инспекцијском надзору - Душан Радовановић

# ХВАЛА!

sonja.first@mgsi.gov.rs  
jelena.milosavljevic@mgsi.gov.rs

МОДЕЛИ АКАТА – Координациона комисија  
<https://www.inspektor.gov.rs/page/6/>